

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-52/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 25 stycznia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Siemiatyckiego.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

opiniuje pozytywnie

-możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Powiatu Siemiatyckiego,
- prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Siemiatyckiego wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Powiatu Siemiatyckiego z dnia 23 grudnia 2022 roku: Nr XXXII/242/22 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Siemiatyckiego na 2023 rok oraz Nr XXXII/241/22 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Siemiatyckiego na lata 2023–2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023–2029.

Rada Powiatu uchwaliła na 2023 rok budżet, w którym zaplanowano:

- dochody ogółem – 119 219 903,26 zł, w tym dochody bieżące: 57 671 871,35 zł, dochody majątkowe: 61 548 031,91 zł,
- wydatki ogółem – 121 443 351,44 zł, w tym wydatki bieżące: 57 379 025,39 zł, wydatki majątkowe: 64 064 326,05 zł.

Na 2023 rok deficyt budżetu wyniesie 2 223 448,18 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych – 1 872 322,58 zł;
- wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – 351 125,60 zł.

Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota przychodów została zaplanowana w wysokości 3 183 448,18 zł (w tym: § 906 „Przychody z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków” –

351 125,60 zł; § 950 „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy” – 2 832 322,58 zł), natomiast rozchodów w wysokości 960 000,00 zł (§ 992 „Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów”).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu powiatu za 2021 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 roku, jak również danych dotyczących wykonania budżetu za rok 2022 Skład Orzekający wskazuje, że powiat będzie mógł zaangażować przychody wewnętrzne w ogólnej wysokości 3 183 448,18 zł w budżecie roku 2023.

We wszystkich latach objętych wieloletnią prognozą finansową zaplanowano nadwyżki operacyjne (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przedziale od 292 845,96 zł (rok 2023) do 3 400 000,00 zł (rok 2028). Biorąc pod uwagę nadwyżki operacyjne z lat 2016–2022, Skład Orzekający wskazuje, że ich wartość w prognozie została ustalona na poziomie, który jest możliwy do zrealizowania.

Z przedłożonej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023–2029 wynika, że powiat zamierza spłacać zaciągnięty w latach poprzednich dług do końca 2029 roku. W prognozowanym okresie nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań. Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2023 roku w wysokości 5 580 000,00 zł (co stanowi 4,68% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 9,68%), w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Od 2024 roku prognozuje się dodatnie wyniki budżetów, które służyć będą finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań.

Analiza wartości przyjętych w prognozie wskazuje, że w latach 2023–2029 nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Omawiany wskaźnik w 2023 roku kształtuje się na poziomie 3,24% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 roku stanowiącym 15,62% (w stosunku do przewidywanego wykonania relacja wyniesie 16,93%).

Ze względu na przewidziany do 2029 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko zmienności wielkości zaprezentowanych w WPF powiatu w związku z bieżącą i prognozowaną sytuacją gospodarczą, niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej powiatu w perspektywie lat budżetowych ujętych w WPF.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska